

**16 NOVEMBRE 1994. - Arrêté royal
relatif au contrôle administratif et
budgétaire**

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, notamment l'article 46;
Vu l'aVIs du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre des Finances, de Notre Ministre du Budget, de Notre Ministre de la Fonction publique, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil.

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Les compétences du Comité ministériel du budget, visé à l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, sont exercées par le Conseil des Ministres et par les Ministres qui ont le budget et l'administration générale dans leurs attributions.

Ils sont assistés par les Inspecteurs des Finances.

CHAPITRE Ier. - Le Conseil des Ministres

Art. 2. Le Conseil des Ministres décide les mesures indispensables à la confection du budget.

Le Ministre des Finances et le Ministre qui a le budget dans ses attributions élaborent les avant-projets de loi budgétaire et les amendements d'initiative gouvernementale à ces projets.

Art. 3. Le Conseil des Ministres surveille l'exécution du budget. A cet effet, le Ministre des Finances et le Ministre qui a le budget dans ses attributions informent régulièrement le Conseil des Ministres sur la situation financière et budgétaire et les perspectives concernant l'exécution du budget.

Le Conseil des Ministres détermine l'attitude du gouvernement à l'égard des propositions de loi et des amendements d'initiative parlementaire dont l'adoption serait de nature à avoir une incidence, soit sur les recettes, soit sur les dépenses.

Art. 4. En cas d'urgence, les compétences du Conseil des Ministres visées à l'article 2 ainsi qu'à l'article 3, alinéa 2 et relatives aux propositions de loi et aux amendements d'initiative gouvernementale et d'initiative parlementaire, sont exercées par le Ministre qui a le budget dans ses attributions.

CHAPITRE II

Le Ministre qui a le budget dans ses attributions

Art. 5. Sont soumis à l'accord préalable du Ministre qui a le budget dans ses attributions les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :

1° pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistants;

2° qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles.

Art. 6. Les projets de délibération du Conseil des Ministres visés aux articles 40 et 44 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, tendant à autoriser le contrôleur des engagements à viser les dépenses au-delà du montant des crédits votés ou à requérir l'octroi d'un visa provisoire par la Cour des Comptes, sont soumis au Conseil des Ministres par le Ministre qui a le budget dans ses attributions.

**16 NOVEMBER 1994. - Koninklijk besluit
betreffende de administratieve en
begrotingscontrole**

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, inzonderheid op artikel 46;
Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, Onze Minister van Financiën, Onze Minister van Begroting, Onze Minister van Ambtenarenzaken, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Artikel 1. De bevoegdheden van het ministerieel comité voor begroting bedoeld in artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, worden uitgeoefend door de Ministerraad en door de Ministers tot wier bevoegdheid de begroting en het algemeen bestuur behoren.

Zij worden bijgestaan door de Inspecteurs van Financiën.

HOOFDSTUK 1. - De Ministerraad

Art. 2. De Ministerraad beslist over de maatregelen, noodzakelijk voor het opstellen van de begroting.

De Minister van Financiën en de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, stellen de voorontwerpen van begrotingswet op en de amendementen van de Regering bij deze ontwerpen.

Art. 3. De Ministerraad houdt toezicht op de uitvoering van de begroting. Daartoe lichten de Minister van Financiën en de Minister bevoegd voor de begroting geregeld de Ministerraad in over de financiële en budgettaire toestand en over de vooruitzichten inzake de uitvoering van de begroting.

De Ministerraad bepaalt de houding van de Regering ten opzichte van de wetsvoorstellen en de van het Parlement uitgaande amendementen, waarvan de aanneming een weerslag zou kunnen hebben, hetzij op de ontvangsten, hetzij op de uitgaven.

Art. 4. In dringende gevallen wordt de bevoegdheid van de Ministerraad waarvan sprake in artikel 2, alsmede in artikel 3, tweede lid, die betrekking heeft op de wetsvoorstellen en op de amendementen uitgaande van de Regering of van het Parlement, uitgeoefend door de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

HOOFDSTUK II

De Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort

Art. 5. Aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort worden voorgelegd de voorontwerpen van wet, de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing :

1° waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan;

2° waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan.

Art. 6. De ontwerpen van beslissing van de Ministerraad bedoeld, in de artikelen 40 en 44 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit gecoördineerd op 17 juli 1991, die ertoe strekken de controleur van de vastleggingen te machtigen om uitgaven boven het bedrag de toegestane kredieten te viseren of om van het Rekenhof een voorlopig visum te vorderen, worden door de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort aan de Ministerraad voorgelegd.

CHAPITRE III

Le Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions

Art. 7. Sont soumis à l'accord du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel qui ont pour objet :

1^o la fixation ou la modification des cadres des départements ministériels et des autres services et corps spéciaux de l'Etat;

2^o la fixation ou la modification du statut pécuniaire du personnel et des échelles de traitements des grades des mêmes départements, services et corps spéciaux;

3^o la fixation ou la modification de dispositions statutaires pour le personnel des mêmes départements, services et corps spéciaux.

Dans le cas visé à l'alinéa 1er, 3^o, l'accord du Ministre Qui a l'administration générale dans ses attributions n'est requis que lorsqu'il est présent par des dispositions légales ou réglementaires.

CHAPITRE IV

Dispositions communes aux chapitres II et III

Art. 8. Lorsque les avant-projets et projets visés aux articles 5 et 7 n'ont pas reçu l'accord du Ministre qui a le budget dans ses attributions ou du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions, ils peuvent être soumis au Conseil des Ministres par le Ministre intéressé.

Art. 9. Le Ministre qui a le budget dans ses attributions et le Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions peuvent décider, chacun en ce qui le concerne, pour des matières déterminées, que l'avis favorable de l'Inspecteur des Finances dispense de leur accord préalable.

CHAPITRE V. - *Les Inspecteurs des Finances*

Art. 10. Les Inspecteurs des Finances assument la fonction de conseiller budgétaire et financier du Ministre auprès duquel ils sont accrédités.

Art. 11. Les Inspecteurs des Finances adressent au Ministre auprès duquel ils sont accrédités toutes suggestions susceptibles d'accroître l'efficacité et l'efficience des moyens engagés, d'améliorer le fonctionnement des services du département et de réaliser des économies.

Art. 12. Les Inspecteurs des Finances donnent leur avis sur toutes les questions soumises à leur examen par le Ministre auprès duquel ils sont accrédités. Ils peuvent notamment être chargés par lui d'accomplir des investigations auprès des organismes publics ou privés, subventionnés par l'Etat.

Art. 13. Les Inspecteurs des Finances assument également une mission de contrôle au nom des Ministres qui, suivant le cas, ont le budget ou l'administration générale dans leurs attributions.

Art. 14. Sont soumis, pour avis préalable, aux Inspecteurs des Finances:

1^o les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :

a) qui sont soumis au Conseil des Ministres ;

b) qui sont soumis aux Ministres qui ont le budget ou l'administration générale dans leurs attributions;

2^o les propositions dont la réalisation est de nature à entraîner une répercussion financière directe ou indirecte, ainsi que celles qui sont relatives à l'organisation administrative des services;

3^o les propositions relatives à l'octroi de la garantie de l'Etat

HOOFDSTUK III

De Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort

Art. 7. Aan de akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort worden voorgelegd, de voorontwerpen van wet, de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit die ertoe strekken :

1^o de personeelsformaties van de ministeriële departementen en van de andere diensten en de bijzondere korpsen van de Staat vast te stellen of te wijzigen;

2^o de bezoldigingsregeling van het personeel en de weddeschalen van de graden van die departementen, diensten en korpsen vast te stellen of te wijzigen;

3^o statutaire bepalingen voor het personeel van die departementen, diensten en korpsen vast te stellen of te wijzigen.

In het geval bedoeld in het eerste lid, 3^o, is de akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, enkel vereist wanneer ze wordt voorgeschreven door wets- of verordening-bepalingen.

HOOFDSTUK IV

Gemeenschappelijke bepalingen aan de hoofdstukken II en III

Art. 8. Wanneer de in de artikelen 5 en 7 bedoelde voorontwerpen en ontwerpen de akkoord bevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort of van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort niet hebben gekregen, kunnen zij door de betrokken Minister aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Art. 9. De Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort en de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, kunnen, ieder wat hem betreft, voor bepaalde aangelegenheden beslissen dat het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën vrijstelt van hun voorafgaande akkoordbevinding.

HOOFDSTUK V. - *De Inspecteurs van Financiën*

Art. 10. De Inspecteurs van Financiën vervullen de functie van budgettaire en financiële raadgever van de Minister bij wie zij geaccrediteerd zijn.

Art. 11. De Inspecteurs van Financiën verstrekken aan de Minister bij wie zij geaccrediteerd zijn, alle aanbevelingen die de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de ingezette middelen kunnen verhogen, de werking van de diensten van het departement kunnen verbeteren en besparingen kunnen verwezenlijken.

Art. 12. De Inspecteurs van Financiën brengen advies uit over al de aangelegenheden die hun worden voorgelegd door de Minister bij wie zij geaccrediteerd zijn. Zij kunnen inzonderheid door hem belast worden met onderzoeken bij de door de Staat gesubsidieerde openbare of particuliere instellingen.

Art. 13. De Inspecteurs van Financiën oefenen eveneens een controlebevoegdheid uit in naam van de Ministers tot wier bevoegdheden, naargelang van het geval, de begroting en het algemeen bestuur behoren.

Art. 14. Aan de Inspecteurs van Financiën worden voor voorafgaand advies voorgelegd:

1^o de voorontwerpen van wet, de ontwerpen van koninklijk en van ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing :

a) die aan de Ministerraad worden voorgelegd;

b) die aan de Ministers tot wier bevoegdheden de begroting en het algemeen bestuur behoren worden voorgelegd;

2^o de voorstellen waarvan de verwezenlijking rechtstreeks of onrechtstreeks een financiële weerslag kan hebben en die welke op de administratieve inrichting van de diensten betrekking hebben;

3^o de voorstellen die betrekking hebben op het verlenen van de Staatswaarborg.

Art. 15. § 1^{er} Sous réserve des dispositions de l'article 14, 2^o l'avis de l'Inspecteur des Finances n'est pas requis pour:

1^o des dépenses de personnel, pour autant qu'il s'agisse de l'application du statut péronnaire et administratif existant et de la carrière:

2^o des missions en Belgique et à l'étranger;

3^o des marchés publics pour entreprises de travaux, de fournitures et de services, pour autant que la dépense n'excède pas:

a) 10 000 000 F, pour l'adjudication publique et l'appel d'offres général;

b) 5 000 000 F, pour l'adjudication restreinte et l'appel d'offres restreint;

c) 1 250 000 F, pour la procédure de gré à gré et la procédure négociée.

4^o des subventions :

a) qui sont accordées conformément à des règles organiques qui en fixent les conditions d'octroi, le bénéficiaire et le montant;

b) dont les bénéficiaires sont nommément mentionnés au budget et qui sont inférieures à 1 000 000 F;

c) autres, dont le montant est inférieur à 125 000 F.

5^o d'autres dépenses régies par des règles organiques qui en fixent les conditions d'octroi, le bénéficiaire et le montant.

Dans les cas qu'il justifie, l'Inspecteur des Finances peut néanmoins réclamer, pour avis, les propositions de marchés publics inférieures à ces montants.

Les engagements contractés lui seront communiqués mensuellement.

§ 2. De commun accord entre le Ministre intéressé et le Ministre qui a le budget dans ses attributions, les montants prévus au § 1^{er} peuvent être adaptés.

§ 3. Les Inspecteurs des Finances conservent leur compétence consultative en ce qui concerne la consommation générale des crédits relatifs aux dépenses visées aux §§ 1^{er} et 2.

Art. 16. Dans l'exercice de leurs fonctions, les Inspecteurs des Finances examinent notamment si les propositions sont conformes aux décisions du Conseil des Ministres et aux décisions ministérielles s'il s'agit de propositions de l'administration.

Les observations de la Cour des Comptes sont communiquées aux Inspecteurs des Finances.

Art. 17. § 1^{er}. Lorsque le Ministre intéresse ne peut se rallier à un avis défavorable émis par un Inspecteur des Finances sur une des propositions visées à l'article 14, 2^o et 3^o, il saisit de la proposition, suivant le cas, le Ministre qui a le budget ou l'administration générale dans ses attributions.

§ 2. Le Ministre saisi de la proposition dispose d'un délai de 20 jours calendrier à compter de la réception de la demande pour se prononcer sur la proposition. Si le Ministre ne s'est pas prononcé dans le délai précité, il est censé donner son accord sur la proposition.

Par une décision motivée signifiée au Ministre intéressé, le délai Visé à l'alinéa 1^{er} peut être prolongé de maximum 10 jours.

§ 3. Si le Ministre saisi de la proposition ne peut donner son accord sur la proposition, le Ministre intéresse peut la soumettre au Conseil des Ministres.

Art. 18. Les Inspecteurs des Finances sont à la disposition du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions pour concourir à l'exécution de l'arrêté royal du 30 mars 1939 portant création d'un service d'administration générale, et de l'article 7 du présent arrêté.

Art. 15. § 1. Onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 14, 2^o, is het advies van de Inspecteur van Financiën niet vereist voor:

1^o personeelsuitgaven, voor zover het gaat om de toepassing van het bestaand geldelijk en administratief statuut en de loopbaan;

2^o zendingen in België en in het buitenland;

3^o overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten voor zover de uitgave de hiernavolgende bedragen niet overschrijdt;

a) 10 000 000 F, voor de openbare aanbesteding en de algemene offerteaanvraag;

b) 5 000 000 F, voor de beperkte aanbesteding en de beperkte offerteaanvraag;

c) 1 250 000 F, voor de onderhandse procedure en de onderhandelingsprocedure.

4^o toelagen :

a) die toegekend zijn overeenkomstig organieke regelen die de toekenningsvoorwaarden, de begunstigde en het bedrag ervan vaststellen;

b) waarvan de begunstigde bij name vermeld zijn in de begroting en lager zijn dan 1 000 000 F;

c) andere, waarvan het bedrag lager is dan 125 000 F.

5^o andere uitgaven onderworpen aan organieke regelen die de toekenningsvoorwaarden, de begunstigde en het bedrag ervan vaststellen.

De Inspecteur van Financiën kan niettemin de voorstellen tot overheidsopdrachten beneden deze bedragen toch voor advies opvragen in de door hem gemotiveerde gevallen.

De aangegane verbintenissen worden maandelijks aan hem medegedeeld.

§ 2. Na gemeenschappelijk overleg tussen de betrokken Minister en de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, kunnen de bedragen, bepaald in § 1, gewijzigd worden.

§ 3. De Inspecteurs van Financiën behouden hun raadgevende bevoegdheid inzake de algemene aanwending van de kredieten voor de uitgaven bedoeld in §§ 1 en 2.

Art. 16. In de uitoefening van hun functie onderzoeken de Inspecteurs van Financiën vooral of de voorstellen overeenkomen met de beslissingen van de Ministerraad en met de ministeriële beslissingen indien het voorstellen van het bestuur betreft.

De opmerkingen van het Rekenhof worden aan de Inspecteurs van Financiën medegedeeld.

Art. 17. § 1. Wanneer de betrokken Minister zich niet kan aansluiten bij een ongunstig advies van een Inspecteur van Financiën over een van de voorstellen bedoeld in artikel 14, 2^o en 3^o, maakt hij het voorstel, naargelang van het geval, aanhangig bij de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting of het algemeen bestuur behoort.

§ 2. De Minister bij wie het voorstel aanhangig werd gemaakt beschikt over een termijn van 20 kalenderdagen na ontvangst om zich over het voorstel uit te spreken. Heeft de Minister zich binnen de voormelde termijn niet uitgesproken, dan wordt hij geacht zich akkoord te verklaren met het voorstel.

Bij een met redenen omklede beslissing waarvan aan de betrokken minister kennis wordt gegeven, kan de in het eerste lid bedoelde termijn met ten hoogste tien dagen worden verlengd.

§ 3. Indien de Minister, bij wie het voorstel aanhangig werd gemaakt, zich niet akkoord kan verklaren met het voorstel, kan de betrokken Minister het aan de Ministerraad voorleggen.

Art. 18. De Inspecteurs van Financiën staan ter beschikking van

de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort om mee te werken aan de uitvoering van het koninklijk besluit van 30 maart 1939 tot instelling van een dienst van algemeen bestuur en van artikel 7 van dit besluit.

Art. 19. Le Ministre qui a le budget dans ses attributions met les Inspecteurs des Financés à la disposition de ses collègues.

Ils exercent leur mission au nom du Ministre du département auprès duquel ils sont accrédités. Dans les cas d'urgence, celui-ci peut réclamer communication de leur avis dans un délai qu'il de termine.

Art. 20. Les Inspecteurs des Finances accomplissent leur mission sur pièces et sur place. Ils ont accès à tous les dossiers et à toutes les archives du département et reçoivent des services tous les renseignements qu'ils demandent. Ils ne peuvent ni participer à la direction ou à la gestion des services du Ministre auprès duquel ils sont accrédités, ni donner d'ordres tendant à empêcher ou à suspendre des opérations

CHAPITRE VI. - Dispositions générales et finales

Art. 21. Lorsqu'un Ministre soumet une des propositions visées par le présent arrêté au Conseil des Ministres, au Ministre qui a le budget dans ses attributions ou au Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions. Il y joint chaque fois l'avis de l'Inspecteur des Finances.

Art. 22. Tout arrêté royal ou ministériel mentionne dans son préambule, avec l'indication de la date, l'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Conseil des Ministres ou du Ministre qui a le budget dans ses attributions et du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions,

En cas d'application de l'article 9, il mentionne la décision du Ministre qui a le budget dans ses attributions ou du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions.

Art. 23. L'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, modifié par l'arrêté royal du 24 mai 1976, est abrogé.

Art. 24. Nos Ministres et Notre Secrétaire d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 16 novembre 1994.

ALBERT

Par Je Roi:
Le Premier Ministre.
J.-L. DEHAENE

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du
Budget, H. VAN ROMPUY

Le Ministre des Finances,
Ph. MAYSTADT

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.
J. VANDE LANOTTE

Art. 19. De Inspecteurs van Financiën worden door de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort ter beschikking van zijn collega's gesteld.

Zij oefenen hun opdracht uit onder het rechtstreeks gezag van de Minister van het departement waarbij zij geaccrediteerd zijn. In dringende gevallen kan deze mededeling van hun advies vragen binnen een termijn die hij vaststelt.

Art. 20. De Inspecteurs van Financiën voeren hun opdracht uit op stukken en ter plaatse. Ze hebben toegang tot alle dossiers en alle archieven van het departement en ontvangen van de diensten alle inlichtingen die zij vragen. Zij mogen niet deelnemen aan het beleid noch aan het beheer van de diensten van de Minister bij wie ze geaccrediteerd zijn en ook geen bevelen geven tot het verhinderen of schorsen van verrichtingen

HOOFDSTUK VI. - Algemene bepalingen en slotbepalingen

Art. 21. Indien een Minister een van de voorstellen bedoeld in dit besluit voorlegt aan de Ministerraad, aan de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort of aan de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, voegt hij daar telkens het advies van de Inspecteur van Financiën bij.

Art. 22. Elk koninklijk of ministerieel besluit vermeldt in de aanhef, met opgave van de datum, het advies van de Inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de Ministerraad of van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort en van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

In geval van toepassing van artikel 9, vermeldt het de beslissing van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort of van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

Art. 23. Het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, gewijzigd bij koninklijk besluit van 24 mei 1976, wordt opgeheven.

Art. 24. Onze Ministers en Onze Staatssecretaris zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 16 november 1994.

ALBERT

Van Koningswege:
De Eerste Minister, J.-L.
DEHAENE

De Vice-Eerste Minister en Minister van
Begroting, H. VAN ROMPUY

De Minister van Financiën,
Ph. MAYSTADT

De Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken,
J. VANDE LANOTTE